

JOSE A. RODRIGUEZ ELIZONDO



Protección Jurisdiccional
de los Administrados
(El Exceso de Poder)



19  61

EDITORIAL JURIDICA DE CHILE

INDICE

<i>Abreviaturas usadas</i>	6
<i>Plan de la Obra</i>	7
<i>Introducción</i>	9

PRIMERA PARTE

BASES PARA UN CONTENCIOSO ANULATORIO

Capítulo Primero

EL ESTADO DE DERECHO

1.—Evolución del Estado	17	5.—La seguridad jurídica como fundamento de la vinculación del organismo público al Derecho	20
2.—Naturaleza del Derecho que rige las actuaciones del Estado	18	6.—Condición del Estado contemporáneo	20
3.—Concepto del Estado de Derecho	19		
4.—Principio de Legalidad	19		

Capítulo Segundo

LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA

A.—Tribunales independientes	22	11.—Recurso objetivo y recurso subjetivo	28
7.—El control jurisdiccional	22	12.—Principales recursos contencioso-administrativos	29
8.—El sistema contencioso administrativo y la separación de poderes	24	13.—Objetivación del recurso de anulación	31
9.—Proyecciones de la jurisdicción especializada	25	14.—Conclusiones	31
B.—Medios de impugnación	27		
10.—Introducción y concepto	27		

SEGUNDA PARTE

*EL EXCESO DEL PODER COMO VICIO DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Capítulo Primero

EL ACTO ADMINISTRATIVO

15.—Introducción	35	19.—Inexistencia, nulidad, anulabilidad	41
16.—Concepto del acto administrativo	36	20.—Bases para una teoría de las nulidades administrativas	44
17.—Elementos del acto administrativo	38		
18.—Sanción para las irregularidades de los actos administrativos	40		

Capítulo Segundo

LOS VICIOS DEL EXCESO DE PODER

21.—Explicación previa	46	30.—Motivación	59
A.—Incompetencia	47	C.—Violación de la Ley	61
22.—El sujeto	47	31.—Elementos viciados	61
23.—La competencia del órgano	48	32.—a) El Contenido como elemento del acto administrativo	61
24.—Violación de las normas de competencia	49	33.—Requisitos del Contenido	62
25.—Sanción de la incompetencia	52	34.—Ilicitud del Contenido	64
26.—Legalidad de la investidura del órgano	53	35.—Sanción de la ilicitud	66
B.—Vicios de forma	54	36.—b) La causa como elemento del acto administrativo	67
27.—La forma como elemento del acto administrativo	54	37.—Causalistas y anticausalistas	68
28.—El procedimiento administrativo	55	38.—La causa del acto administrativo	70
29.—Inobservancia de las formas y sanción aplicable	57	39.—El error de hecho	73
		40.—Sanción del vicio de la causa	75

Capítulo Tercero

D. LA DESVIACION DEL PODER

41.—Explicación	77	46.—La desviación de procedimientos	84
42.—Concepto de la desviación de poder en relación con el elemento viciado	78	47.—Naturaleza de la desviación de poder	84
43.—La especialidad del fin	81	48.—La discrecionalidad como condición necesaria de la desviación de poder	87
44.—La intención	82	49.—Sanción de la desviación de poder	90
45.—Competencia y desviación de poder	83		

Capítulo Cuarto

EL EXCESO DE PODER EN EL DERECHO ITALIANO

50.—Explicación previa	91	d) Illogicidad del acto administrativo	95
51.—Reorganización de los vicios	91	e) Injusticia manifiesta	95
52.—a) Tergiversación de los hechos	93	f) Violación de circulares	96
b) Error de hecho	94		
c) Contradicción con un acto precedente	94	53.—Conclusiones	97

TERCERA PARTE

EL RECURSO POR EXCESO DE PODER

Capítulo Primero

EVOLUCION Y CRITICA

54.—Introducción	101	56.—Evolución de los motivos de anulación	104
55.—Historia del recurso	102	57.—Crítica	107

Capítulo Segundo

ADMISIBILIDAD DEL RECURSO

58.—Requisitos	110	64.—Formas de interposición del recurso	120
A.—Existencia de un acto administrativo	110	65.—Plazos	120
59.—La decisión previa	110	E.—Capacidad del recurrente	121
60.—El silencio administrativo	112	66.—Aplicación de las reglas comunes	121
B.—Lesión de un interés	113	67.—Actos no susceptibles de recurso por exceso de poder	121
61.—Actos lesivos	113	68.—Los actos de Gobierno	122
62.—Interés legítimo, personal y directo	115	69.—a) Teoría del móvil político	124
C.—Inexistencia de un recurso paralelo	118	70.—b) Teoría de la diferente naturaleza	125
63.—Concepto	118	71.—c) Teoría del “Catálogo”	127
D.—Cumplimiento de formas y plazos legales	120	72.—Conclusiones sobre el acto de Gobierno	127

Capítulo Tercero

EXAMEN DEL ACTO IMPUGNADO

73.—El procedimiento del recurso por exceso de poder	129	76.—Extensión de los poderes del juez	133
74.—Garantías de los administrados contra la ejecutoriedad del acto administrativo	130	77.—Efectos del fallo	134
75.—Prueba de la irregularidad	131	78.—Ejecución del fallo	135
		79.—Conclusión	1

CUARTA PARTE

LO CONTENCIOSO ANULATORIO EN CHILE

Capítulo Primero

BASES DEL CONTENCIOSO ANULATORIO

80.—Introducción	141	83.—Posibilidades de extensión del recurso anulatorio	147
81.—El Estado de Derecho en Chile	142	84.—Conclusiones	147
82.—Los Tribunales Administrativos .	143		

Capítulo Segundo

TEORIA DE LAS NULIDADES ADMINISTRATIVAS

85.—Teoría de Bernaschina	149	ADDENDA	159
86.—Crítica de Silva Cimma	151	BIBLIOGRAFIA	161
87.—Nuestra crítica	153	INDICE	165
88.—Conclusiones	157		